



КонсультантПлюс

Проект Постановления Правительства РФ
"О критериях отнесения юридических лиц и
индивидуальных предпринимателей к
регулируемым организациям"
(по состоянию на 26.01.2024)
(подготовлен Минэкономразвития России, ID
проекта 02/07/01-24/00145159)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 08.02.2024

Аннотация к документу

Проектом предлагается утвердить **критерии** отнесения юрлиц и ИП к регулируемым организациям.

Даты проведения публичного обсуждения: 26.01.2024 - 22.02.2024. Адрес электронной почты для приема заключений: FedulovSS@economy.gov.ru.

Подробнее о проекте см. на сайте regulation.gov.ru.

Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от "___" _____ г. N ___

**О КРИТЕРИЯХ ОТНЕСЕНИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ К РЕГУЛИРУЕМЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ**

В соответствии с **частью 1 статьи 7** Федерального закона "Об ограничении выбросов парниковых газов" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые **критерии** отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к регулируемым организациям.

2. Настоящее постановление применяется с учетом срока, установленного **частью 3 статьи 14** Федерального закона "Об ограничении выбросов парниковых газов".

3. Отнесение к регулируемым организациям юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, хозяйственная и иная деятельность которых сопровождается выбросами парниковых газов массой 150 и более тысяч тонн углекислого газа эквивалента, до 1 января 2025 года осуществляется на основании **критериев** отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к регулируемым организациям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2022 г. N 355 "О критериях отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к регулируемым организациям".

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 сентября 2024 г. и действует до 1 сентября 2030 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации
М.МИШУСТИН

Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ г. N ___

КРИТЕРИИ
ОТНЕСЕНИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

К РЕГУЛИРУЕМЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ

1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели относятся к регулируемым организациям в случае, если одновременно удовлетворяют следующим требованиям:

а) осуществляют производственные процессы и (или) виды хозяйственной и иной деятельности в секторах и отраслях экономики по перечню согласно [приложению](#) к настоящему документу;

б) осуществляют производственные процессы и (или) виды хозяйственной и иной деятельности в секторах и отраслях экономики на объекте (объектах), оказывающем (оказывающих) негативное воздействие на окружающую среду, которым присвоена категория не ниже показателя, указанного в приложении к настоящему документу;

в) осуществляют выбросы парниковых газов, масса которых эквивалентна 50 и более тыс. тонн углекислого газа в год.

2. Определение массы выбросов парниковых газов осуществляется в соответствии с [пунктом 2 части 2 статьи 5](#) Федерального закона "Об ограничении выбросов парниковых газов".

За отчетный период принимается год с 1 января по 31 декабря.

Для цели отнесения производственного процесса и (или) вида хозяйственной и иной деятельности, в результате которых в атмосферу выделяются парниковые газы, осуществляемой юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем в качестве основного или дополнительного вида деятельности, к сектору и отрасли экономики используется класс вида экономической деятельности, определенный в соответствии с Общероссийским [классификатором](#) видов экономической деятельности.

Приложение
к критериям отнесения юридических
лиц и индивидуальных
предпринимателей
к регулируемым организациям

ПЕРЕЧЕНЬ И ПОКАЗАТЕЛИ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ПРОЦЕССОВ И (ИЛИ) ВИДОВ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ДЛЯ ОТНЕСЕНИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ К РЕГУЛИРУЕМЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ

Производственные процессы и (или) виды хозяйственной и иной деятельности <1>, в результате которых в атмосферу выделяются парниковые газы, осуществляемые в следующих секторах и отраслях экономики	Показатели производственного процесса и (или) вида хозяйственной и иной деятельности на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, которому присвоена <2> следующая категория
а) энергетика:	Не ниже III
нефтяная отрасль;	
газовая отрасль;	

угольная отрасль;	
электроэнергетика и теплоснабжение (в части производства тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии);	
магистральный трубопроводный транспорт;	
б) строительство и жилищно-коммунальное хозяйство, включая выбросы от сжигания топлива (в том числе при производстве тепла в режиме тепловой генерации);	
в) промышленное производство, включая выбросы от сжигания топлива, в том числе:	
черная металлургия;	
цветная металлургия, в том числе производство алюминия;	
промышленность строительных материалов;	
химическая и нефтехимическая промышленность;	
лесная, деревообрабатывающая промышленность, в том числе:	
целлюлозно-бумажная промышленность;	
заготовка лесоматериалов;	
деревообработка;	
прочая промышленность;	
г) транспорт, в том числе:	
автомобильный транспорт;	
авиационный транспорт;	
железнодорожный транспорт;	
морской и внутренний водный транспорт;	
д) сфера обращения с отходами производства и потребления.	
е) сельское хозяйство, включая выбросы от сжигания топлива;	
ж) лесное хозяйство, включая выбросы от сжигания топлива.	

<1> В соответствии с общероссийским [классификатором](#) видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ([приказ](#) Росстандарта от 31 января 2014 г. N 14-ст).

<2> В соответствии с [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. N 2398 "Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий".

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПРОЕКТУ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ "О КРИТЕРИЯХ ОТНЕСЕНИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ К РЕГУЛИРУЕМЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ"

Проект постановления Правительства Российской Федерации "О критериях отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к регулируемым организациям" (далее - проект постановления) разработан Минэкономразвития России во исполнение [пункта 2](#) постановления Правительства Российской Федерации от 14 марта 2022 г. N 355 "О критериях отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к регулируемым организациям" (далее - постановление N 355).

В соответствии с [частью 1 статьи 7](#) Федерального закона от 2 июля 2021 г. N 296-ФЗ "Об ограничении выбросов парниковых газов" (далее - Закон N 296-ФЗ) Отнесение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к регулируемым организациям осуществляется на основании критериев, устанавливаемых Правительством Российской Федерации в отношении хозяйственной и иной деятельности, сопровождаемой выбросами парниковых газов, масса которых эквивалентна 150 и более тысячам тонн углекислого газа в год за период до 1 января 2024 года или 50 и более тысячам тонн углекислого газа в год за период с 1 января 2024 года.

Постановлением N 355 утверждены [критерии](#) отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к регулируемым организациям, хозяйственная и иная деятельность которых сопровождается выбросом парниковых газов, масса которых эквивалентна 150 и более тысячам тонн углекислого газа в год. [Постановление](#) N 355 действует до 1 января 2025 года.

[Частью 1 статьи 7](#) Закона N 296-ФЗ установлено, что критерии отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к регулируемым организациям включают перечни видов хозяйственной и иной деятельности, сопровождаемой выбросами парниковых газов, и показатели такой деятельности.

[Пунктом 2](#) критериев отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к регулируемым организациям, утвержденным постановлением N 355, отнесение юридического лица и индивидуального предпринимателя к регулируемым организациям осуществляется исходя из массы выбросов парниковых газов, определяемой путем умножения показателя производственного процесса и (или) вида хозяйственной и иной деятельности за отчетный период на соответствующий удельный коэффициент, предусмотренный [приложением](#) к указанным критериям.

Для определения массы выбросов каждого парникового газа, выделением которого сопровождаются производственные процессы и (или) хозяйственная и иная деятельность, используются коэффициенты пересчета величин выбросов парниковых газов в эквивалент диоксида углерода в соответствии с [перечнем](#) парниковых газов, в отношении которых осуществляется государственный учет выбросов парниковых газов и ведение кадастра парниковых газов, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2021 г. N 2979-р (далее - Перечень N 2979-р).

[Пунктом 5](#) Правил представления и проверки отчетов о выбросах парниковых газов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2022 г. N 707 (далее соответственно - Правила представления и проверки отчетов, постановление N 707), установлено, что регулируемые организации ежегодно, до 1 июля года, следующего за отчетным, представляют отчет о выбросах

парниковых газов (далее - Отчетная кампания).

Пунктом 4 Правил представления и проверки отчетов установлено, что определение массы выбросов парниковых газов, включаемой в отчет, осуществляется в соответствии с **методикой** количественного определения объемов выбросов парниковых газов, содержащей в том числе расчетные и инструментальные методы определения объема выбросов парниковых газов, утвержденной приказом Минприроды России (приказ Минприроды России от 27 мая 2022 г. N 371 "Об утверждении методик количественного определения объемов выбросов парниковых газов и поглощений парниковых газов", далее соответственно - Приказ N 371, Методика).

В соответствии с **подпунктом "б" пункта 12** Правил создания и ведения реестра выбросов парниковых газов, утвержденных постановлением N 707, оператор реестра до 1 сентября года, следующего за отчетным, обязан направлять в Росприроднадзор сведения о непредставлении (несвоевременном представлении) регулирующими организациями отчетов о выбросах парниковых газов.

С 1 июля 2025 года вводится административная ответственность за непредставление или несвоевременное представление отчета о выбросах парниковых газов либо представление в указанном отчете заведомо недостоверной информации регулирующими организациями.

По итогам первой Отчетной кампании установлено, что **критерии** отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к регулируемым организациям, утвержденные постановлением N 355, не позволяют определить перечень (точное количество) регулируемых организаций, имеющих обязательства по предоставлению отчетности о выбросах парниковых газов.

1. Расчет массы выбросов парниковых газов для целей определения статуса регулируемой организации осуществляется хозяйствующими субъектами самостоятельно. Проверка корректности и достоверности расчетов не предусматривается. Альтернативные источники получения информации о массе выбросов парниковых газов конкретных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей для отнесения их к регулируемым организациям содержат либо отдельные элементы необходимой информации, либо отсутствуют вовсе.

2. Результаты определения выбросов парниковых газов по удельным коэффициентам, установленным **критериями** отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к регулируемым организациям, утвержденными постановлением N 355, могут существенно отличаться от значений, полученных с использованием расчетных и инструментальных методов, предусмотренных **Приказом N 371**. Расхождение по разным производственным процессам и (или) видам деятельности может составлять от - 20% до + 250%.

В рамках взаимодействия с представителями предпринимательского сообщества выявлены 2 типовых ситуации правовой неопределенности при отнесении организации к регулируемой, которые являются прямым следствием различных методов расчета:

- юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляя расчет с использованием удельного коэффициента в соответствии **постановлением N 355**, попадают под статус регулируемой. При этом осуществляя расчет в соответствии с **Методикой**, такие организации к регулируемым не относятся.

Такие юридические лица и индивидуальные предприниматели являются субъектами административного правонарушения и могут быть привлечены в административной ответственности за непредставление или несвоевременное представление отчета о выбросах парниковых газов. При этом в соответствии с **частью 4 статьи 7** Закона N 296-ФЗ представление отчета должно являться для них правом, а не обязанностью.

- юридические лица и индивидуальные предприниматели при расчетах с использованием удельного коэффициента в соответствии **постановлением N 355**, не попадают под статус регулируемой. При этом осуществляя расчет в соответствии с **Методикой**, такие организации относятся к регулируемым, поскольку имеют неэффективное производство, более углеродоемкую продукцию.

Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель может сделать вывод об отсутствии

обязанности сформировать отчет. При этом масса выбросов может во много раз (до 250%) превышать порог в 150 тыс. тонн углекислого газа в год (50 тыс. тонн углекислого газа в год). Учитывая, что норма об административной ответственности распространяется только на регулируемые организации, данная категория юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не может рассматриваться как субъект административного правонарушения.

В целях совершенствования нормативного правового регулирования, уменьшения административной нагрузки на бизнес, а также недопущения нарушения прав и законных интересов хозяйствующих субъектов с учетом положений [статьи 19.7.16](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (после вступления в силу) предлагается пересмотреть подход к отнесению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к регулируемым организациям.

Проектом постановления предлагается исключить удельные коэффициенты выбросов парниковых газов, а также конкретные наименования производственных процессов и (или) видов деятельности. Расчет массы выбросов парниковых газов для целей определения статуса регулируемой организации предлагается производить в соответствии с [Методикой](#).

Учитывая, что расчет массы выбросов в соответствии с [Методикой](#) осуществляется только в отношении прямых выбросов парниковых газов, возникающих непосредственно от объектов организации, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее - Объекты НВОС) в целях поэтапного введения обязанности формирования отчетности проектом постановления наряду с массой выбросов парниковых газов предлагается применение категорий Объектов НВОС.

Кроме того, предлагается осуществлять регулирование в рамках государственного регулирования выбросов парниковых газов на объектах не ниже III категории, которые являются объектами экологического надзора (в соответствии с [критериями](#) отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. N 2398).

По данным Реестра Объектов НВОС установлено, что юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на Объектах НВОС I и II категорий - 21 762 единиц. Из них доля субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность, соответствующих предлагаемым критериям отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к регулируемым организациям составляет не более 30%.

Федеральным [законом](#) от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" определено, что Объекты НВОС являются объектами государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого Росприроднадзором. Расчет объема выбросов Объекта НВОС осуществляется в соответствии с [Методикой](#).

Оценка достоверности сведений в отношении парниковых газов, включенных в [перечень](#) загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2023 г. N 2909-р, указанных регулируемой организацией в отчете, осуществляется Росприроднадзором. В соответствии с [частью 2 статьи 8](#) Закона N 296-ФЗ государственный учет выбросов парниковых газов и ведение кадастра парниковых газов осуществляются в отношении парниковых газов в соответствии с [Перечнем](#) N 2979-р.

При этом перечень хозяйственной и (или) иной деятельности, составляющий критерии отнесения Объектов НВОС, подобен производственным процессам и (или) видам деятельности, предусмотренным [формой](#) отчета о выбросах парниковых газов, утвержденной постановлением N 707 (далее - форма отчета о выбросах).

[Форма](#) отчета о выбросах будет скорректирована с учетом направления сведений в разрезе каждого Объекта НВОС, предлагаемого проектом постановления.

Таким образом принятие проекта постановления позволит устранить правовую неопределенность при отнесении организаций к регулируемым, устраним противоречия между нормативными правовыми актами

до начала применения мер административной ответственности, предусмотренных положениями [статьи 19.7.16](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (после вступления в силу).

В проекте постановления содержатся требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

КонсультантПлюс: примечание.

В источнике, видимо, допущена опечатка: Федеральный закон N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" имеет дату 31.07.2020, а не 31.06.2020.

В соответствии с [частью 1 статьи 3](#) Федерального закона от 31 июня 2020 г. N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (далее - Закон N 247-ФЗ) положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта.

Также в соответствии с [частью 4 статьи 3](#) Закона N 247-ФЗ нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать 6 лет со дня его вступления в силу.

В связи с этим в проекте постановления предусмотрен особый порядок вступления в силу - с 1 сентября 2024 г.

Проект постановления не противоречит положениям [Договора](#) о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие проекта постановления не повлечет за собой социально-экономических, финансовых и иных последствий для субъектов профессиональной, предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета и бюджетов иных уровней.

Проект постановления не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

ФОРМА
сводного отчета
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта
с высокой степенью регулирующего воздействия