

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО

Уважаемые коллеги!

Доводим до Вашего сведения, что в последнее время приняты (подготовлены к принятию) новые нормативные правовые акты (НПА), а также внесены изменения и дополнения в действующее законодательство РФ.

Ниже приведена выборка опубликованных в период **с 4 по 9 декабря 2023 года** НПА с краткой их характеристикой. Полные тексты НПА могут быть предоставлены по отдельному запросу.

Информационное письмо составлено с использованием информации из справочной правовой системы «Консультант+».

Советник председателя СО РАН по правовым вопросам _____ Л.В. Терновой

Проект Указа Президента РФ

"О внесении изменения в пункт 1 Указа Президента Российской Федерации от 1 марта 2022 г. N 81"

Планируется ввести дополнительные ограничения на осуществление сделок с участием иностранных лиц из недружественных государств

Со 2 марта 2022 г. действует особый порядок осуществления (исполнения) резидентами сделок (операций), установленных подпунктом "а" пункта 1 Указа от 1 марта 2022 г. N 81.

Проектом предусматривается включение в данный перечень сделок, предусматривающих отчуждение или залог исключительного права на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации.

Документ прилагается.

Проект Федерального закона N 502104-8

"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

В Госдуму поступил законопроект об оборотных штрафах для компаний за утечку персональных данных

Так, например, законопроект разграничивает административную ответственность в зависимости от количества субъектов персональных данных и идентификаторов, в отношении которых произошла утечка.

Повторное совершение правонарушений может повлечь наложение штрафа на юридических лиц - от одной десятой процента до трех процентов совокупного размера суммы выручки, но не менее 15 миллионов и не более 500 миллионов рублей.

Распоряжение Правительства РФ от 24.11.2023 N 3339-р

<Об утверждении Стратегии развития отрасли связи Российской Федерации на период до 2035 года>

Утверждена Стратегия развития отрасли связи РФ на период до 2035 года

В качестве целей реализации Стратегии определены:

предоставление качественных, современных и конкурентоспособных услуг связи и доступа к сети "Интернет" для удовлетворения потребностей граждан, бизнеса и государства на всей территории РФ, обеспечивающих основу для инновационно ориентированного экономического роста экономики страны и инвестиционной привлекательности отрасли связи;

построение на основе российских телекоммуникационных систем и оборудования современной информационной инфраструктуры, обеспечивающей национальный контроль и устойчивость единой сети электросвязи РФ, повышение привлекательности отрасли связи в том числе для высококвалифицированных специалистов.

Для реализации указанных целей необходимо решить, в частности, следующие задачи: своевременно и адекватно развивать инфраструктуру связи с созданием к 2030 году возможности подключения к сети "Интернет" домохозяйств на скорости не менее 1 Гбит/сек; развивать магистральные линии связи для обеспечения подключения к единой сети электросвязи РФ удаленных регионов и покрытия мобильной связью автомобильных дорог федерального значения и железнодорожных магистралей; стимулировать приобретение и внедрение российского телекоммуникационного оборудования; расширять механизмы обеспечения преференциального режима закупок в отношении оборудования российского производства; создать реестр "цифровых образовательных организаций" и предоставить таким организациям льготы и преференции, и пр.

Стратегия будет реализовываться в два этапа. В рамках первого этапа (2023 - 2030 годы) предусматриваются в том числе завершение использования технологии 3G с высвобождением радиочастотного спектра для современных технологий, перевод критической информационной инфраструктуры на российские доверенные решения, поэтапный переход на использование SIM-карт, функционирующих с применением российских криптографических алгоритмов и поэтапное замещение иностранных средств защиты информации. В рамках второго этапа (2031 - 2035 годы) предусматриваются полная замена оборудования стандарта LTE и более ранних поколений на российское телекоммуникационное оборудование, начало коммерческой эксплуатации сетей связи 6G, поэтапный переход преимущественно на доверенные мобильные операционные системы для абонентских терминалов сетей подвижной радиотелефонной связи и пр.

Начало действия документа – 24 ноября 2023 г.

Документ прилагается.

Распоряжение Правительства РФ от 28.11.2023 N 3377-р

<Об утверждении перечня опорных населенных пунктов (муниципальных образований) Арктической зоны РФ>

Установлен перечень опорных населенных пунктов (муниципальных образований) Арктической зоны РФ

Приведенные в перечне населенные пункты выполняют в том числе функции по обеспечению национальной безопасности и функции базы для развития минерально-сырьевых центров, реализации экономических и инфраструктурных проектов в Арктике.

Начало действия документа – 28 ноября 2023 г.
Документ прилагается.

Постановление СФ ФС РФ от 07.12.2023 N 678-СФ

"О назначении выборов Президента Российской Федерации"

Совет Федерации назначил выборы Президента РФ на 17 марта 2024 года

Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

"Перечень поручений по итогам посещения образовательного центра "Сириус"

(утв. Президентом РФ 30.11.2023 N Пр-2371)

Президент РФ поручил наделить образовательный фонд "Талант и успех" статусом национального методического центра выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи

Правительству РФ поручено в числе прочего:

обеспечить привлечение образовательного фонда "Талант и успех" к реализации пилотного проекта по созданию (строительству, оснащению) и методическому сопровождению общеобразовательных организаций, использующих передовые технологии и методы обучения, применяющих лучшие практики реализации общеобразовательных программ и являющихся методическими центрами по их распространению;

обеспечить поддержку реализации образовательным фондом "Талант и успех" проекта по созданию сети школ - ассоциированных партнеров образовательного центра "Сириус";

обеспечить поддержку реализации образовательным фондом "Талант и успех" программы "Умный туризм", предусматривающей возможность посещения школьниками и студентами объектов научно-исследовательской инфраструктуры, промышленности и выполнения ими реальных исследовательских и производственных задач.

Документ прилагается.

<Письмо> Росреестра от 21.11.2023 N 14-10781-ТГ/23

<По вопросу образования земельных участков>

Разъяснены некоторые вопросы, касающиеся образования земельных участков

В частности, сообщается следующее:

отсутствие в градостроительном регламенте, утвержденном применительно к территориальной зоне, вида разрешенного использования исходного земельного участка не является препятствием для образования земельных участков путем раздела исходного земельного участка;

отсутствие в градостроительном регламенте установленного предельного минимального и (или) максимального размера для образуемых земельных участков не является препятствием для их образования.

Документ прилагается.

Проект Федерального закона N 905546-7

"О внесении изменений в статью 155 Жилищного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (О внесении изменений в статью 155 Жилищного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения запрета на взимание комиссии при внесении физическими лицами платы за жилое помещение и коммунальные услуги)" (текст ко второму чтению)

Законопроект о запрете на взимание комиссии при оплате физлицами услуг ЖКХ подготовлен ко второму чтению

В целях снижения финансовой нагрузки на население законопроектом вносятся изменения в ряд законодательных актов, в т.ч. Жилищный кодекс РФ, Федеральные законы "О банках и банковской деятельности", "О почтовой связи", "О национальной платежной системе".

Так, в частности, в Жилищном кодексе РФ предлагается закрепить положение, согласно которому комиссионное вознаграждение за перечисление физическими лицами платы или пеней за несвоевременное и (или) неполное внесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги, не взимается.

Постановление Конституционного Суда РФ от 06.12.2023 N 56-П

"По делу о проверке конституционности части четвертой статьи 153 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан Н.А. Варнаковой, Л.Г. Жуковой, О.А. Котивец и Т.С. Кубряк"

КС РФ: в случае увольнения работника работодатель обязан заменить денежной компенсацией неиспользованные работником дни отдыха в связи с работой в выходные и нерабочие праздничные дни

В случае привлечения работника к работе в день, предназначенный для отдыха, он вместо применяемой по умолчанию в силу статьи 153 ТК РФ повышенной оплаты труда за такую работу вправе выбрать день отдыха и заявить об этом работодателю.

Однако в законодательстве не установлен механизм определения даты использования дня отдыха за работу в выходной или нерабочий праздничный день. Не определено, в течение какого времени должно быть принято решение по заявлению работника о предоставлении конкретного дня отдыха или на протяжении какого периода с даты работы в выходной или нерабочий праздничный день работнику должен быть предоставлен такой день отдыха. Это может приводить к невозможности согласования конкретной даты использования дня отдыха вследствие бездействия работодателя, что препятствует реализации работником данного права.

Отсутствие в оспариваемой норме указания на обязанность работодателя предоставить работнику дни отдыха за работу в выходные или нерабочие праздничные дни до момента увольнения приводит на практике к тому, что работник лишается как этих дней отдыха, так и повышенной оплаты своего труда.

Конституционный Суд отметил, что работодатель обязан при увольнении работника заменить неиспользованные дни отдыха повышенной оплатой работы в выходные и нерабочие праздничные дни, а сам факт выбора ранее работником предоставления других дней отдыха вместо денежной компенсации не может рассматриваться как препятствие для получения им такой денежной выплаты.

Часть четвертая статьи 153 ТК РФ не противоречит Конституции РФ, поскольку предполагает, что в случае, когда между работником и работодателем достигнуты соглашения о предоставлении дней отдыха за работу в выходные или нерабочие праздничные дни, но на день увольнения они не были предоставлены, работнику в день увольнения выплачивается за весь период трудовой деятельности у данного работодателя разница между оплатой работы в указанные дни по правилам частей первой - третьей статьи 153 ТК РФ и произведенной за эти дни оплатой в одинарном размере. В то же время федеральному законодателю надлежит внести изменения в действующее правовое регулирование предоставления в соответствии с частью четвертой статьи 153 ТК РФ дней отдыха за работу в выходные и нерабочие праздничные дни.

Приказ ФНС России от 19.09.2023 N ЕД-7-26/648@

"Об утверждении формата доверенности, подтверждающей полномочия уполномоченного представителя налогоплательщика (плательщика сбора, плательщика страховых взносов, налогового агента) в отношениях, регулируемых законодательством о налогах и сборах, в электронной форме и порядка ее направления по телекоммуникационным каналам связи"

(Зарегистрировано в Минюсте России 07.12.2023 N 76316)

Обновлены формат и порядок направления доверенности, подтверждающей полномочия представителя налогоплательщика (версия 5.02, часть 885_00)

Приказ вступает в силу 01.03.2024.

С этой даты положения НК РФ об уполномоченном представителе налогоплательщика применяются в редакции Федерального закона от 31.07.2023 N 389-ФЗ.

Проект Федерального закона N 504954-8

"О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

В Госдуме рассматривается законопроект о дополнительных основаниях для расторжения госконтракта заказчиком

Планируется установить возможность одностороннего расторжения контракта заказчиком в случае выявления на стадии исполнения контракта факта предоставления недостоверных сведений в документах заявки.

Также предлагается поправка в часть 9 статьи 31 Закона N 44-ФЗ, которая позволит заказчику отказывать в заключении контракта с победителем в любой момент до заключения контракта, если обнаружится, что участник закупки указал в документах, прилагаемых к заявке на участие в закупке, недостоверную информацию по любому из критериев оценки его заявки.

Документ прилагается.

<Письмо> Минздрава России от 24.10.2023 N 25-7/9975

<О разъяснении порядка применения метода сопоставимых рыночных цен при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения>

Даны разъяснения по вопросу применения метода сопоставимых рыночных цен при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения

Сообщается, в частности, что при обосновании начальной (максимальной) цены контракта заказчик руководствуется приказом Минздрава России от 19.12.2019 N 1064н "Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения" (далее - Порядок).

Согласно пункту 8 Порядка цена единицы лекарственного препарата, начальная цена единицы лекарственного препарата определяется заказчиком как минимальное значение цены из минимальных цен, рассчитанных им с одновременным применением методов, предусмотренных пунктом 2 Порядка.

При применении следует учитывать, что документ не носит нормативный характер, является разъяснением по конкретному запросу, актуален на дату издания.

Документ прилагается.

<Письмо> ФАС России от 27.11.2023 N ПИ/99723/23

"О рассмотрении обращения"

Разъяснены особенности закупки при проведении неконкурентной закупочной процедуры

Сообщается, в частности, что заказчик самостоятельно определяет в положении о закупке способы закупки, условия и порядок их применения, а также условия заключения и исполнения договора с учетом специфики осуществляемой заказчиком хозяйственной деятельности.

При этом для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконкурентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам, например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы (пункт 9 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона о закупках (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018)).

При применении следует учитывать, что документ не носит нормативный характер, является разъяснением по конкретному запросу, актуален на дату издания.

Документ прилагается.

Постановление Правительства РФ от 29.11.2023 N 2029

"Об утверждении Правил осуществления государственного мониторинга состояния недр и мониторинга состояния недр на участке недр, предоставленном в пользование"

Определен порядок осуществления государственного мониторинга состояния недр

Целями государственного мониторинга являются:
выявление, оценка и прогнозирование изменений состояния недр под воздействием природных и (или) антропогенных факторов;
оценка и прогнозирование изменений состояния подземных вод;
обеспечение информацией о состоянии недр и происходящих в недрах процессах, а также информацией о состоянии подземных вод.

Правила, утвержденные данным документом, действуют с 1 сентября 2024 г. до 1 сентября 2030 года.

Документ прилагается.

Приказ Минприроды России от 22.08.2023 N 534

"Об утверждении нормативного документа в области охраны окружающей среды "Технологические показатели наилучших доступных технологий размещения отходов производства и потребления"

(Зарегистрировано в Минюсте России 29.11.2023 N 76156)

С 1 марта 2024 г. устанавливается нормативный документ в области охраны окружающей среды "Технологические показатели наилучших доступных технологий размещения отходов производства и потребления"

В нормативном документе приводятся технологические показатели выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, соответствующие наилучшим доступным технологиям.

Приказ действует в течение 6 лет.

Документ прилагается.

Распоряжение Правительства РФ от 30.11.2023 N 3439-р

<Об установлении единых принципов учета государственного и муниципального имущества и размещения данных о нем в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет">

Установлены единые принципы учета государственного и муниципального имущества и размещения данных о нем в открытом доступе в сети "Интернет"

В частности, к таким принципам относятся: принцип полноты вносимых в реестр федерального имущества, реестры государственного имущества субъектов РФ и реестры муниципального имущества сведений об имуществе, в соответствии с которым объем указанных сведений должен быть достаточным для осуществления полномочий по управлению и распоряжению имуществом; принцип достоверности вносимых в реестры сведений об имуществе, в соответствии с которым указанные сведения должны подтверждаться соответствующими документами.

Начало действия документа – 12 декабря 2023 г.

Документ прилагается.

Проект Федерального закона N 470837-8

"О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (текст принятого закона, направляемого в СФ РФ)

Госдумой принят закон о запрете для учащихся пользоваться средствами связи во время проведения учебных занятий, а также введении в образовательные программы обязательных уроков труда

Использовать средства связи во время проведения учебных занятий будет возможно только в случае возникновения угрозы жизни или здоровью обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, иных экстренных случаях.

Также закреплено положение о недопустимости применения физического и (или) психического насилия по отношению не только к обучающимся, но и к педагогическим и иным работникам образовательной организации.

Предусматривается, что за неисполнение или нарушение в том числе требований к дисциплине на учебных занятиях и правилам поведения в образовательной организации к обучающимся могут быть применены меры дисциплинарного взыскания - замечание, выговор, отчисление.

Устанавливается, что в целях защиты своих прав педагогические работники самостоятельно или через своих представителей вправе: направлять в органы управления организацией, осуществляющей образовательную деятельность, обращения о применении к обучающимся, нарушающим или ущемляющим права педагогических работников, дисциплинарных взысканий; обращаться в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений; использовать не запрещенные законодательством РФ иные способы защиты прав и законных интересов.

Руководитель образовательной организации обязан принимать относящиеся к компетенции образовательной организации меры для защиты прав участников образовательных отношений, недопущения применения в отношении них физического и психического насилия.

Документ прилагается.

<Письмо> Минобрнауки России от 06.12.2023 N МН-3/10782

<О работе диссертационных советов>

Минобрнауки: заключение по диссертации не может быть выдано филиалом организации, где выполнялась диссертация

В соответствии с пунктом 16 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства от 24 сентября 2023 г. N 842, организация, где выполнялась диссертация, дает заключение по диссертации, которое подписывается руководителем или по его поручению уполномоченным заместителем руководителя организации.

Сообщается, что заключение обособленного структурного подразделения юридического лица не может быть принято в составе документов, направляемых в диссертационный совет, так как данное подразделение организацией не является. Обособленное структурное подразделение также не может быть назначено и в качестве ведущей организации по диссертации.

Постановление Правительства РФ от 30.11.2023 N 2030

"О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. N 1640"

Внесены изменения в госпрограмму "Развитие здравоохранения"

Основные цели программы - снижение смертности, повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2030 году, повышение удовлетворенности населения медицинской помощью.

Определены правила предоставления субсидий бюджетам субъектов РФ в рамках госпрограммы, предусматривающие в том числе финансирование мероприятий по борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями; софинансирование капитальных вложений в рамках федеральной программы "Борьба с онкологическими заболеваниями"; закупку авиационных работ в целях оказания скорой помощи; финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи и многое другое.

В новой редакции изложены правила предоставления субсидий: на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам; создание единого цифрового контура в здравоохранении; модернизацию первичного звена здравоохранения; оснащение сосудистых центров и др.

Начало действия документа – 1 января 2024 г. (за исключением отдельных положений).

Документ прилагается.

<Письмо> Минздрава России от 09.11.2023 N 17-1/3116164-55362

<О замене лечащего врача по требованию пациента, а также в случае отказа врача от наблюдения за пациентом и его лечения>

В случае требования пациента о замене лечащего врача руководитель медицинской организации (ее подразделения) должен содействовать выбору пациентом другого врача

Также лечащий врач по согласованию с руководителем медицинской организации (подразделения медицинской организации) может отказаться от наблюдения за пациентом и его лечения, а также уведомить в письменной форме об отказе от проведения искусственного прерывания беременности, если отказ непосредственно не угрожает жизни пациента и здоровью окружающих. В этом случае руководство медицинской организацией должно организовать его замену.

Документ прилагается.

Приказ Минздрава России от 24.11.2023 N 630н

"Об утверждении требований к обезличиванию информации ограниченного доступа, содержащейся в системе мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения, и методов обезличивания такой информации"

(Зарегистрировано в Минюсте России 01.12.2023 N 76206)

Минздравом установлены требования к обезличиванию информации ограниченного доступа, содержащейся в системе мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения

Обезличивание указанной информации осуществляется в целях ее защиты от несанкционированного использования с одновременным сохранением возможности ее последующей обработки в информационной системе мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения.

Приказом также установлены методы обезличивания такой информации.

Начало действия документа – 12 декабря 2023 г.

Документ прилагается.

Проект Федерального закона N 502113-8

"О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации"

В Госдуму внесен законопроект об уголовной ответственности за незаконное использование компьютерной информации, содержащей персональные данные

В частности, согласно законопроекту незаконное использование и (или) передача (распространение, предоставление, доступ), сбор и (или) хранение компьютерной информации, содержащей персональные данные, полученной путем неправомерного доступа к средствам ее обработки, хранения или иного вмешательства в их функционирование, либо иным незаконным путем, наказывается штрафом в размере до 300 тысяч рублей, либо принудительными работами на срок до 4 лет, либо лишением свободы на тот же срок.

В том числе предусматривается повышенная ответственность за преступления, если они сопряжены с трансграничной передачей компьютерной информации, содержащей персональные данные, повлекли тяжкие последствия, либо были совершены организованной группой.