

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА****ПИСЬМО****от 15 мая 2023 г. N 28/37143/23****О РАССМОТРЕНИИ ОБРАЩЕНИЯ**

ФАС России рассмотрела обращение (далее - Обращение) о предоставлении разъяснений по вопросам применения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) и сообщает следующее.

1. По вопросу заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с **пунктом 4 части 1 статьи 93** Закона о контрактной системе без указания характеристик товара информируем о том, что основанием для проведения контрольных мероприятий, в случае получения обращения заявителя, является указание в таком обращении признаков нарушения **Закона** о контрактной системе в действиях (бездействии) субъектов контроля при проведении конкретной процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с номером закупки.

В связи с отсутствием в Обращении информации о конкретных закупках, возможность для проведения контрольных мероприятий отсутствует.

При этом в случае направления в ФАС России информации о признаках нарушения **Закона** о контрактной системе в действиях субъектов контроля с указанием номеров закупок (контрактов), ФАС России рассмотрит такие материалы в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

2. В соответствии с **частью 1 статьи 42** Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно **части 2 статьи 42** Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено **Законом** о контрактной системе, должно содержать электронные документы, предусмотренные данной нормой.

При этом исключение из **Закона** о контрактной системе понятия "документация о закупке" при проведении открытых конкурентных способов не свидетельствует об отсутствии состава административного правонарушения в действиях субъектов контроля, поскольку сведения, подлежащие указанию в документации о закупке, согласно новой редакции **Закона** о контрактной системе, должны отражаться в извещении о проведении закупки и прилагаемых к нему документах.

Несмотря на то, что **статьи 53 - 71, параграфы 3.1, 4, 4.1, 5 главы 3** Закона о контрактной системе утратили силу с 01.01.2022, **Закон** о контрактной системе (в редакции, действующей с 01.01.2022) устанавливает требования к содержанию и оформлению документов о закупках, предусмотренных **Законом** о контрактной системе, их подписанию и размещению в единой информационной системе.

По мнению ФАС России, должностные лица, допустившие нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении извещения и документов, предусмотренных **статьей 42** Закона о контрактной системе, содержание которых нарушает требования **Закона** о контрактной системе, подлежат привлечению к административной ответственности на основании **части 1.4 статьи 7.30** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

Материалы дел об административных правонарушениях, возбужденных по **части 4.2 статьи 7.30** КоАП, не содержащие доказательств наличия состава административного правонарушения,

---

предусмотренного диспозицией [части 4.2 статьи 7.30](#) КоАП (копии документации, иных свидетельств ее утверждения соответствующими должностными лицами), подлежат возвращению по основаниям, предусмотренным [пунктом 4 части 1 статьи 29.4](#) КоАП.

Дополнительно ФАС России сообщает, что применение [части 4.2 статьи 7.30](#) КоАП допускается в случае выявления в действиях субъектов контроля нарушений при проведении запроса котировок и определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем применения закрытых конкурентных способов.

3. [Законом](#) о контрактной системе установлена обязанность заказчика подготовить и разместить в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Отчет о закупках у СМП и СОНКО), а также отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе поставляемых при выполнении работ (оказании услуг) (далее - Отчет об объеме закупок).

Подготовка Отчета о закупках у СМП и СОНКО и его составление осуществляются по [форме](#), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 N 238 "О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования", и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

При этом Отчет об объеме закупок подготавливается в ЕИС автоматически на основании сведений из реестра контрактов не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным. Не позднее 1 апреля от заказчика требуется, в соответствии с [пунктами 3 - 5](#) Положения о требованиях к отчету, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 N 2014 "О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком":

- включить в отчет обоснование (при необходимости), указав соответствующий код причины;
- подписать отчет усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица.

Таким образом, Отчеты заполняются, в том числе должностными лицами заказчиков.

В связи с вышеизложенным, размещение в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, указывает на признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 1.4 статьи 7.30](#) КоАП.

4. Одновременно сообщаю, что в настоящее время Министерством финансов Российской Федерации и ФАС России ведется работа по внесению изменений в [КоАП](#), направленная на гармонизацию с терминологией, содержащейся в законодательстве Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Врио начальника Управления  
контроля размещения  
государственного заказа  
А.С.КРЮКОВ