

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 26.04.2023 16:57  
№346588-8; 1.1

26 04 2023 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 13<sup>2</sup> и 30<sup>1</sup> Федерального закона «О некоммерческих организациях».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 3 л.
2. Пояснительная записка на 4 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе – 1 шт.

**В.И.Пискарев**

**М.Г.Делягин**

**А.Г.Альшевских**

**А.К.Луговой**

**М.В.Бутина**



**С.Д.Леонов**



**Е.В.Ревенко**



**Р.Б.Чемерис**



**А.А.Ющенко**



**Я.В.Лантраторова**



**О.А.Матвейчев**



**А.О.Ткачѳв**



**А.Л.Шхагошев**



Вносится депутатами  
Государственной Думы  
В.И.Пискаревым, А.Г.Альшевских  
М.Г.Делягиным, А.К.Луговым,  
М.В.Бутиной, Я.В.Лантратовой,  
С.Д.Леоновым, О.А.Матвейчевым,  
Е.В.Ревенко, А.О.Ткачёвым,  
А.Л.Шагошевым, Р.Б.Чемерис,  
А.А.Ющенко

Проект №  
346588-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статьи 13<sup>2</sup> и 30<sup>1</sup> Федерального закона "О некоммерческих организациях"**

Внести в Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ  
"О некоммерческих организациях" О некоммерческих организациях»  
(Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 145;  
2006, № 3, ст. 282; 2007, № 10, ст. 1151; 2009, № 29, ст. 3607; 2018, № 31,  
ст. 4849) следующие изменения:

1) в статье 13<sup>2</sup>:

а) пункт 5 дополнить предложением следующего содержания:

"Сведения, составляющие указанный реестр, размещаются на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".";

б) пункт 7 дополнить подпунктом 6 следующего содержания:

"б) если ранее внесенные в реестр филиал или представительство иностранной некоммерческой неправительственной организации в течение трех лет предшествующих дню представления уведомления были исключены из реестра в связи с нарушением законодательства Российской Федерации.";

в) в пункте 8 слова "подпунктами 1-3, 5 пункта 7 настоящей статьи" заменить словами "подпунктами 1-3, 5 и 6 пункта 7 настоящей статьи".

2) статью 30<sup>1</sup> изложить в следующей редакции:

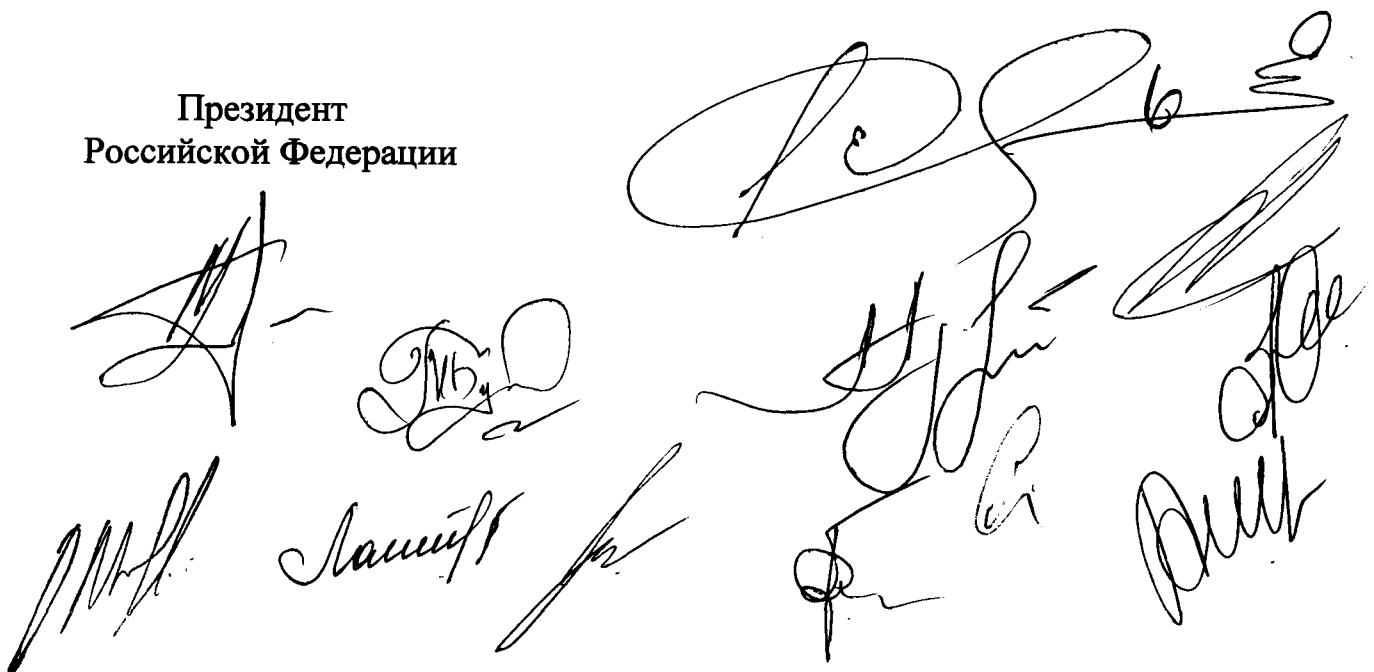
**"Статья 30<sup>1</sup>. Участие в деятельности иностранных некоммерческих неправительственных организаций"**

1. Физические и юридические лица могут участвовать в деятельности иностранной или международной некоммерческой неправительственной организации на территории Российской Федерации со дня внесения в реестр филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций сведений о филиале или представительстве такой

организации в порядке, предусмотренном статьей 13<sup>2</sup> настоящего Федерального закона.

2. В состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений не могут входить лица, замещающие государственные или муниципальные должности, а также должности государственной или муниципальной службы, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации. Указанные лица не вправе заниматься оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации."

Президент  
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is the signature of the President of the Russian Federation, which is highly stylized and occupies the upper right portion of the signature area. Below and to the left of it are several other signatures, some of which are more legible, such as the one that appears to read 'Лавров' (Lavrov). The signatures are arranged in a somewhat scattered manner across the bottom half of the page.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в статьи 13<sup>2</sup> и 30<sup>1</sup> Федерального закона "О некоммерческих**  
**организациях"**

Согласно пункту 1 статьи 13<sup>2</sup> Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (далее – Закон № 7-ФЗ) иностранная некоммерческая неправительственная организация в течение трех месяцев со дня принятия решения о создании на территории Российской Федерации филиала или представительства уведомляет об этом Минюст России.

Правоспособность филиала или представительства иностранной некоммерческой неправительственной организации на территории Российской Федерации возникает со дня внесения в реестр филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций (далее – реестр) сведений о соответствующем структурном подразделении иностранной некоммерческой неправительственной организации (пункт 11 статьи 13<sup>2</sup> Закона № 7-ФЗ).

Наличие в законодательстве Российской Федерации четкой регламентации процедуры включения сведений о филиалах и представительствах иностранной некоммерческой неправительственной организации в реестр, не исключает осуществление ею деятельности на территории Российской Федерации, как собственными силами, так и с привлечением физических и (или) юридических лиц, в обход действующего законодательства.

Вместе с тем, законодательством Российской Федерации не урегулирован вопрос участия в деятельности на территории Российской Федерации иностранной некоммерческой неправительственной организации, сведения о структурных подразделениях которой отсутствуют в реестре.

В целях недопущения участия в деятельности такой организации разработан проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 13<sup>2</sup> и 30<sup>1</sup> Федерального закона "О некоммерческих организациях" (далее – законопроект), который предусматривает возможность участия физических и юридических лиц в деятельности на территории Российской Федерации иностранной некоммерческой неправительственной организации после внесения в реестр сведений о структурных подразделениях такой организации в порядке, предусмотренном статьей 13<sup>2</sup> Закона № 7-ФЗ.

Ответственность за участие в деятельности на территории Российской Федерации иностранной некоммерческой неправительственной организации, сведения о структурных подразделениях которой отсутствуют в реестре, предусмотрена проектами федеральных законов "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" и "О внесении изменений в главу 32 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации".

Во избежание проблем при квалификации деяний лиц, совершивших правонарушение (преступление) по проектируемым составам Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовного кодекса Российской Федерации, законопроект предусматривает размещение реестра на официальном сайте Минюста России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Кроме того в целях побуждения структурных подразделений иностранных некоммерческих неправительственных организаций к соблюдению законодательства Российской Федерации законопроект предусматривает дополнение оснований для отказа во внесении в реестр сведений о филиале или представительстве – если ранее внесенные в реестр филиал или представительство иностранной некоммерческой

неправительственной организации в течение трех лет предшествующих дню представления уведомления о создании на территории Российской Федерации филиала или представительства иностранной некоммерческой неправительственной организации были исключены из реестра в связи с нарушением законодательства Российской Федерации.

В настоящее время подпунктом 5 пункта 7 статьи 13<sup>2</sup> Закона № 7-ФЗ предусмотрено, что иностранной некоммерческой неправительственной организации может быть отказано во внесении в реестр сведений о филиале или представительстве, в том числе, если ранее внесенные в реестр филиал или представительство иностранной некоммерческой неправительственной организации были исключены из реестра в связи с грубым нарушением Конституции Российской Федерации и законодательства Российской Федерации.

Таким образом, действующим законодательством предусмотрены ограничительные механизмы для осуществления иностранной некоммерческой неправительственной организацией деятельности на территории Российской Федерации, если ранее она осуществлялась с грубыми нарушениями закона.

Следует отметить, что зачастую Минюстом России при анализе деятельности филиала или представительства иностранной некоммерческой неправительственной организации устанавливаются лишь факты нарушения законодательства, связанные преимущественно с непредставлением предусмотренной отчетности, которые в последующем являются основанием для исключения филиала или представительства из реестра (пункт 8 статьи 32 Закона № 7-ФЗ).

Вместе с тем, исключение филиала или представительства иностранной некоммерческой неправительственной организации из реестра за нарушение требований законодательства Российской Федерации не исключает возможность вновь представить в Минюст





**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту федерального закона «О внесении изменений  
в статьи 13<sup>2</sup> и 30<sup>1</sup> Федерального закона  
«О некоммерческих организациях»**

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменений в статьи 13.2 и 30.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях», не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

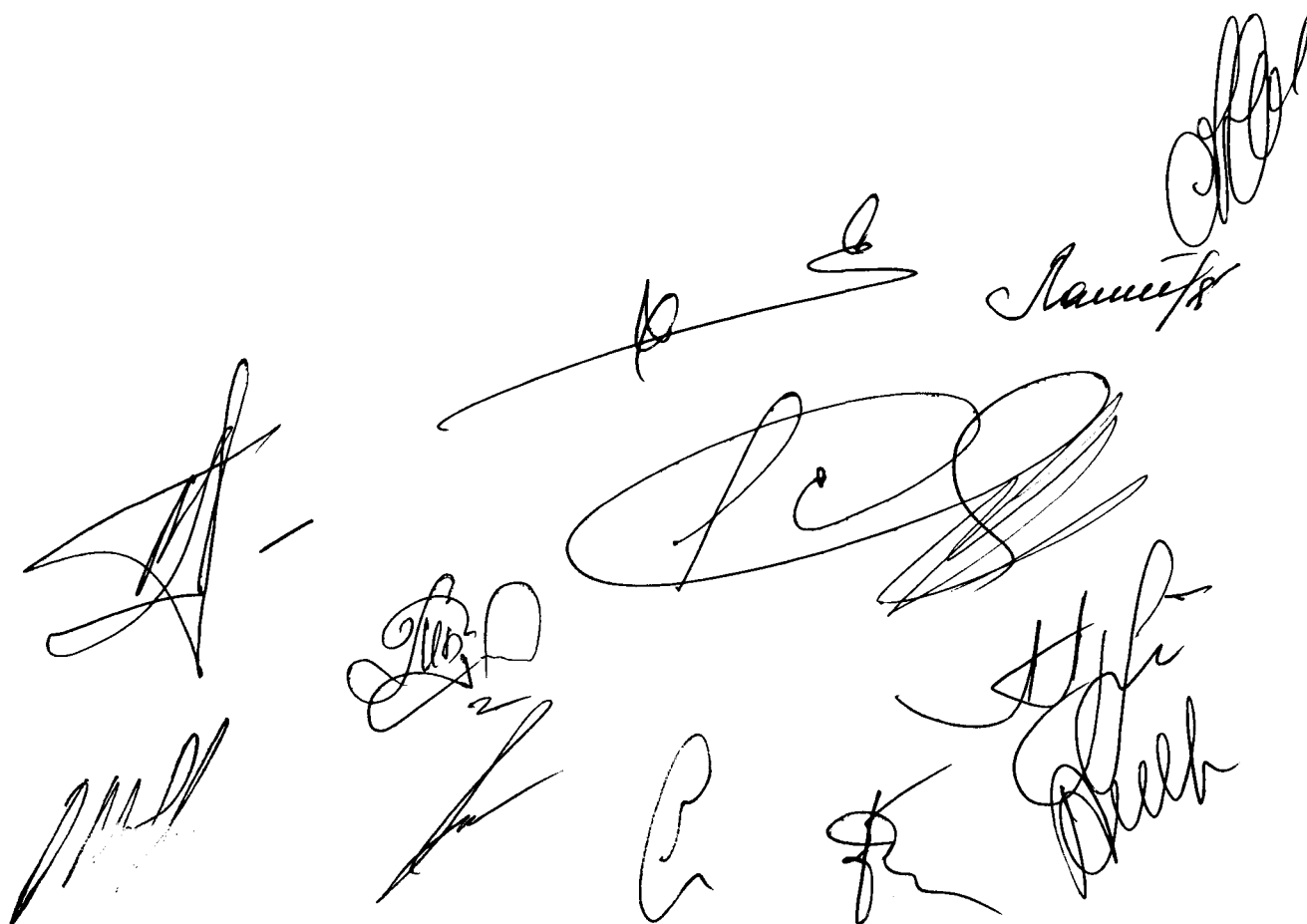


Handwritten signatures and initials, including the word "Лавинин" written in cursive.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 13<sup>2</sup> и 30<sup>1</sup> Федерального закона «О некоммерческих организациях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 13<sup>2</sup> и 30<sup>1</sup> Федерального закона «О некоммерческих организациях» не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



Handwritten signatures and initials, including the name "Лашин" (Lashin) written in cursive.