

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Статью 2 Федерального закона от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации 1996, № 6, ст. 492) дополнить частью третьей следующего содержания:

«Особенности регулирования банковской деятельности, осуществляемой на территории опережающего развития, указанной в пункте 3¹ статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации», могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.».

Статья 2

Пункт 1 статьи 13² Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3032) дополнить подпунктом 2³ следующего содержания:

«2³) без учета требования к размеру заработной платы – для иностранных граждан, привлеченных к трудовой деятельности

юридическими лицами, являющимися резидентами территории опережающего развития, указанной в пункте 3¹ статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации»;».

Статья 3

Статью 4 Федерального закона от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 50, ст. 4859; 2005, № 30 (ч. 1), ст. 3101; 2007, № 1 (1 ч.), ст. 30; 2011, № 50, ст. 7351; 2011, № 50, ст. 7348; 2014, № 45, ст. 6154; 2017, № 47, ст. 6851; 2018, № 15 (Часть I), ст. 2035; 2018, № 31, ст. 4835; 2018, № 31, ст. 4837; 2019, № 31, ст. 4424; 2019 (часть V), № 49, ст. 6957; 2020, № 15 (часть I), ст. 2241; 2020, № 31 (часть I), ст. 5050; 2022, № 29 (часть III), ст. 5320) дополнить частью 8 следующего содержания:

«8. Положения настоящего Федерального закона и иных актов валютного законодательства Российской Федерации, устанавливающие обязанности для резидентов, связанные с осуществлением ими операций со средствами в иностранной валюте, не применяются в отношении резидентов, являющихся резидентами территории опережающего развития, указанной в пункте 3¹ статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации».».

Статья 4

Часть 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Собрание

законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652) дополнить пунктом 63 следующего содержания:

«63) осуществление закупки товара, производство которого создано и (или) освоено резидентом территории опережающего развития, указанной в пункте 3¹ статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации». При этом товары, указанные в настоящем пункте, должны быть произведены в рамках соглашения об осуществлении деятельности на такой территории опережающего развития, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации»».

Статья 5

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 1, ст. 26) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

«3¹) международная территория опережающего развития – территория опережающего развития, особенности создания и функционирования которой определяются главой 9¹ настоящего Федерального закона. В отношении международной территории опережающего развития применяются положения настоящего Федерального закона, если иное не установлено главой 9¹ настоящего Федерального закона;»;

2) статью 3 дополнить частью 1⁴ следующего содержания:

«1⁴. Особенности создания и функционирования международной территории опережающего развития, определяются главой 9¹ настоящего Федерального закона.»;

3) дополнить главой 9¹ следующего содержания:

«Глава 9¹. Особенности создания и функционирования международной территории опережающего развития

Статья 34¹. Цели создания международной территории опережающего развития

Целями создания и функционирования международной территории опережающего развития являются международное сотрудничество

в сфере промышленности и технологий, а также создание благоприятных условий для реализации совместных с иностранными партнерами

из дружественных стран проектов по производству конкурентоспособной продукции с высокой добавленной стоимостью и высокотехнологичных проектов.

Статья 34². Особенности создания международной территории опережающего развития

1. Международная территория опережающего развития создается по решению Правительства Российской Федерации либо на основании международного договора Российской Федерации о создании такой территории в соответствии с настоящей главой.

2. Международная территория опережающего развития может создаваться на территории муниципального образования или территориях нескольких муниципальных образований в границах

одного субъекта Российской Федерации, входящего в состав Дальневосточного федерального округа, в том числе в границах уже созданной территории опережающего развития. Общая площадь международной территории опережающего развития не может превышать двадцать квадратных километров.

3. Решение Правительства Российской Федерации о создании международной территории опережающего развития принимается на основании поручения Президента Российской Федерации без учета положений, предусмотренных частями 3-3² статьи 3 настоящего Федерального закона.

4. Решение Правительства Российской Федерации о создании международной территории опережающего развития принимается в форме постановления, которое предусматривает:

1) срок, на который создается международная территория опережающего развития;

2) перечень видов экономической деятельности, при осуществлении которых предоставляется особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности, предусмотренный настоящим Федеральным законом;

3) описание местоположения границ международной территории опережающего развития;

4) положение об определении юридического лица в качестве управляющей компании международной территорией опережающего развития;

5) иные положения в соответствии с настоящим Федеральным законом.

5. На международной территории опережающего развития применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны, установленная правом Евразийского экономического союза

и законодательством Российской Федерации, если иное не предусмотрено в решении Правительства Российской Федерации о создании международной территории опережающего развития.

6. Проект решения Правительства Российской Федерации, указанного в части 4 настоящей статьи, вносится в Правительство Российской Федерации уполномоченным федеральным органом по согласованию с соответствующими высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и органом местного самоуправления или органами местного самоуправления.

Статья 34³. Управляющая компания международной территории опережающего развития

1. В целях осуществления функций по управлению международной территорией опережающего развития Правительство Российской Федерации определяет управляющую компанию.

2. Правительством Российской Федерации функции по управлению международной территорией опережающего развития могут быть возложены на акционерное общество, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, и (или) на иное российское юридическое лицо, в том числе с иностранным участием.

Статья 34⁴. Требования к резидентам, осуществляющим деятельность на международной территории опережающего развития

1. Резидентом международной территории опережающего развития признается являющееся коммерческой организацией юридическое лицо, в том числе созданное с участием иностранных граждан и юридических лиц, государственная регистрация которого

Источник: <https://regulation.gov.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=136561>

осуществлена на международной территории опережающего развития согласно законодательству Российской Федерации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), которое заключило в соответствии с настоящим Федеральным законом соглашение об осуществлении деятельности на международной территории опережающего развития и включено в реестр резидентов такой территории опережающего развития.

2. Статус резидента международной территории опережающего развития не предоставляется юридическому лицу, если с момента его государственной регистрации и до подачи заявки, предусмотренной статьей 13 настоящего Федерального закона, прошло более двух месяцев.

3. Резиденты международной территории опережающего развития не вправе иметь филиалы и представительства за пределами международной территории опережающего развития.

4. Порядок ведения реестра резидентов международной территории опережающего развития, которым может быть в том числе определена информация о резиденте международной территории опережающего развития, не подлежащая публикации, утверждается Правительством Российской Федерации.

Статья 34⁵. Требования к инвестиционным проектам, реализуемым резидентами на международной территории опережающего развития

Соглашение об осуществлении деятельности на международной территории опережающего развития должно предусматривать:

1) осуществление резидентом международной территории опережающего развития капитальных вложений в объеме не менее 500 миллионов рублей.

При определении объема капитальных вложений учитываются затраты на создание (приобретение) амортизируемого имущества, а именно затраты на новое строительство, техническое перевооружение, модернизацию основных средств, реконструкцию зданий, приобретение машин, оборудования. При этом не учитывается полученное (приобретенное) имущество, которое ранее учитывалось на балансе в качестве объектов основных средств иными лицами на территории Российской Федерации.

Фактический объем капитальных вложений, осуществленных в ходе реализации инвестиционного проекта, определяется на основании цен товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость;

2) выпуск резидентом высокотехнологичной продукции с высокой добавленной стоимостью в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации;

3) создание (строительство) объектов производственной инфраструктуры, необходимых для реализации инвестиционного проекта в соответствии с соглашением об осуществлении деятельности.

Статья 34⁶. Финансовое обеспечение размещения объектов инфраструктуры международной территории опережающего развития

1. Финансовое обеспечение размещения объектов инфраструктуры международной территории опережающего развития осуществляется за счет средств федерального бюджета, а также внебюджетных источников финансирования.

2. Обязательства Российской Федерации по финансированию размещения объектов инфраструктуры территории опережающего развития могут исполняться посредством:

1) внесения взноса в уставный капитал управляющей компании международной территории опережающего развития, которая осуществляет финансирование размещения объектов инфраструктуры международной территории опережающего развития;

2) предоставления субсидий на возмещение процентной ставки по кредитам, привлеченным инвесторами на строительство объектов инфраструктуры международной территории опережающего развития, в размере до ста процентов от ставки рефинансирования;

3) предоставления инвесторам субсидий на создание объектов инфраструктуры международной территории опережающего развития;

4) использования иных предусмотренных законодательством Российской Федерации способов.

Статья 34⁷. Наблюдательный совет международной территории опережающего развития

Состав и полномочия наблюдательного совета международной территории опережающего развития определяются Правительством Российской Федерации.

Статья 34⁸. Международный договор о создании международной территории опережающего развития

1. Международным договором о создании международной территории опережающего развития может быть определен порядок ее создания и функционирования, основания прекращения существования международной территории опережающего развития, органы управления международной территорией опережающего развития, преференции, предоставляемые резидентам такой территории,

а также иные условия, связанные с созданием и функционированием международной территории опережающего развития.

2. Решения о проведении переговоров и о подписании международного договора о создании международной территории опережающего развития принимаются Правительством Российской Федерации.

3. Если международным договором Российской Федерации о создании международной территории опережающего развития установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Федеральном законе, применяются правила международного договора.».

Статья 6

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам Восточного экономического форума 5–8 сентября 2022 г. от 19 октября 2022 г. № Пр-1991 (подпункт «б» пункта 1), поручения Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 25 октября 2022 г. № ММ-П47-18146 (пункт 2), поручений Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева от 20 февраля 2023 г. № ЮТ-П47-2378 (пункт 1), от 22 февраля 2023 г. № ЮТ-П47-2482 (пункт 2) по вопросу обеспечения внесения в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на установление в Дальневосточном федеральном округе (далее также – ДФО) специального режима, предусматривающего создание наиболее благоприятных условий для реализации совместно с партнерами из дружественных стран проектов по производству конкурентоспособной продукции с высокой добавленной стоимостью и высокотехнологичных проектов.

В целях определения правового режима, стимулирующего привлечение иностранных инвестиций, создание высокотехнологичных производств, проведен анализ мировой практики функционирования международных экономических зон (Китайско-Белорусский индустриальный парк «Великий Камень», Китайско-Сингапурский индустриальный парк Сучжоу). Также были проанализированы преференциальные режимы, действующие

в Российской Федерации, в том числе режим территорий опережающего развития (далее – ТОР).

Режим ТОР является одним из наиболее востребованных преференциальных режимов в Российской Федерации. В рамках режима ТОР инвесторам предоставляется широкий перечень мер государственной поддержки (налоговые льготы, упрощенное предоставление земельных участков, обеспечение инфраструктурой, таможенные преференции и др.).

Вместе с тем, для достижения целей, обозначенных в вышеуказанных поручениях, представляется целесообразным внести в законодательство Российской Федерации изменения, направленные на совершенствование режима ТОР.

Законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации», которые устанавливают правовые основы создания особого вида территории опережающего развития – международной территории опережающего развития (далее – МТОР), закрепляют цели создания МТОР, определяют порядок ее создания и функционирования, а также требования, предъявляемые к резидентам МТОР и инвестиционным проектам, реализуемым резидентами на МТОР.

Создание МТОР возможно на территории Дальневосточного федерального округа одним из двух способов: 1) по решению Правительства Российской Федерации, принятому во исполнение поручения Президента Российской Федерации, или 2) на основании международного договора Российской Федерации.

Площадь МТОР не может превышать 20 квадратных километров, что является достаточным для размещения 10 – 20 промышленных комплексов по производству высокотехнологичной продукции. МТОР может создаваться в том числе в границах уже существующей территории опережающего развития.

В рамках МТОР возможно применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны, если иное не установлено актом Правительства Российской Федерации о создании МТОР.

В соответствии с законопроектом, функции по управлению МТОР могут быть возложены Правительством Российской Федерации как на акционерное общество «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики» (АО «КРДВ»), которое в настоящее время определено Правительством Российской Федерации в целях осуществления функций по управлению территориями опережающего развития на территории Дальневосточного федерального округа, так и на иную управляющую компанию, в том числе с участием АО «КРДВ» и (или) с иностранным участием.

Резидентом МТОР может стать новое российское юридическое лицо, при этом не ограничивается участие в нем иностранных юридических и физических лиц, что позволяет привлекать капитал иностранных инвесторов из дружественных стран для реализации инвестиционных проектов на МТОР.

Для получения мер государственной поддержки резидент МТОР должен реализовать инвестиционный проект, который предусматривает:

- выпуск высокотехнологичной продукции с высокой добавленной стоимостью в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации;
- осуществление капитальных вложений в объеме не менее 500 миллионов рублей.

В целях обеспечения защиты резидентов МТОР от санкций и других подобных ограничений предусматривается возможность закрытия публичного доступа к информации о резиденте МТОР. Во исполнение соответствующих положений законопроекта будут подготовлены изменения в акты Правительства Российской Федерации, определяющие порядок ограничения сведений о юридических лицах.

В целях создания условий, обеспечивающих возможность функционирования на МТОР иностранных кредитных организаций, осуществляющих финансирование реализуемых на МТОР инвестиционных проектов, законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон от 2 декабря 1990 г. № 395-І «О банках и банковской деятельности», предусматривающие наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по установлению особенностей регулирования банковской деятельности, осуществляемой на территории МТОР.

В целях создания благоприятных условий для привлечения иностранных высококвалифицированных специалистов в области промышленности и технологий для реализации инвестиционных проектов на МТОР законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», предусматривающие возможность признания иностранных граждан, привлекаемых к работе резидентами МТОР, высококвалифицированными специалистами (без требований к размеру заработной платы).

Законопроектом в целях повышения конкурентных преимуществ высокотехнологичной продукции, производимой резидентами МТОР, предлагается внести изменения в статью 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», устанавливающие возможность при проведении государственных закупок отдельных видов высокотехнологичных товаров осуществлять закупку у резидента МТОР как единственного поставщика.

В целях снижения административной нагрузки на резидентов МТОР, связанной с предоставлением отчетности по внешнеэкономической деятельности, упрощения финансирования инвестиционных проектов законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон

от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле», устанавливающие, что на резидентов МТОР не распространяются положения законодательства о валютном контроле.

Для резидентов МТОР также предлагается установить налоговые преференции, аналогичные действующим для налогоплательщиков, зарегистрированных на территории Курильских островов: освобождение сроком на 20 лет от обязанностей уплаты налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций, транспортного и земельного налогов, а также предоставить возможность применения единых пониженных тарифов страховых взносов в размере 7,6% в течение 20 лет.

Принятие законопроекта позволит создать благоприятные условия для реализации совместно с иностранными партнерами проектов по производству конкурентоспособной продукции с высокой добавленной стоимостью и высокотехнологичных проектов, что создаст предпосылки для ускоренного развития ДФО.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения

к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), виды государственного контроля (надзора), виды разрешительной деятельности и предполагаемая ответственность за нарушение обязательных требований.

В целях принятия нормативных правовых актов, необходимых для реализации законопроекта, вступление в силу соответствующего Федерального закона предусматривается по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Принятие законопроекта положительно повлияет на достижение целей государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и иным международным договорам Российской Федерации.